



**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17
тел.: +7 (495) 134-33-30 (многоканальный)
<https://www.eseur.ru>, e-mail: mail@eseur.ru
ОКПО 17532988 ОГРН 1027739509159
ИНН/КПП 7736036062/772801001

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину

16.11.2021 № 570

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В Общероссийском Профсоюзе образования рассмотрен проект федерального закона № 1256381–7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении (далее – законопроект).

Законопроект подготовлен в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование организации публичной власти в субъектах Российской Федерации.

Одновременно необходимо отметить, что в соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации **общие вопросы образования находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации**, что определяет важность четкого разграничения полномочий между органами публичной власти в сфере образования.

Основным законодательным актом, регулирующим перечень полномочий по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, является Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Согласно подпункту 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения относится **обеспечение государственных гарантий** реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством

предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что необходимость внесения этой нормы в Федеральный закон № 184-ФЗ, регулирующий обеспечение государственных гарантий в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, **была обусловлена длительными невыплатами и задержками выплаты заработной платы педагогическим работникам в 90-е годы.**

Только после закрепления указанного полномочия в Федеральном законе № 184-ФЗ появилась правовая возможность продублировать это полномочие в пункте 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Вызывает серьезную обеспокоенность, что указанные полномочия обеспечения государственных гарантий в сфере образования, предусмотренные в действующем Федеральном законе № 184-ФЗ **не нашли своего отражения в рассматриваемом законопроекте.** При этом каких-либо обоснований исключения данной правовой нормы авторами законопроекта не приводится.

На основании изложенного представляется целесообразным **рассмотреть вопрос о сохранении** в полномочиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения полномочия по обеспечению государственных гарантий в сфере образования **и включении** указанных полномочий в проект федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в действующей редакции, изложенной в подпункте 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, **так как считаем, что проектируемые изменения полномочий могут привести к утрате или снижению уровня действующих государственных гарантий в сфере образования.**

Председатель Профсоюза

Г.И. Меркулова